

Dotyczy :

Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na :

**Prowadzenie Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanych w gminach: Czarnków, Drawsko, Jastrowie, Kaczory, Krajenka, Krzyż Wilkp., Miasteczko Krajeńskie, Okonek, Piła, Ujście, Wielen, Wyrzysk, w tym odbiór i zagospodarowanie zgromadzonych w nich odpadów komunalnych**

opublikowanego w Dzienniku Urzędowym UE Nr 2019/ S 048 - 110414 z dnia 08.03.2019r

**ZAMAWIAJĄCY :**

**Związek Międzygminny**

**„Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”**

ul. Dąbrowskiego 8

64-920 Piła

**postanawia przedmiotowe postępowanie**

**- UNIEWAŻNIĆ -**

**UZASADNIENIE :**

Zamawiający wszczął postępowanie publikując ogłoszenie o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym UE Nr 2019/ S048 - 110414 z dnia 08.03.2019r, na Platformie pod adresem: <https://prgok.ezamawiajacy.pl> oraz na stronie internetowej Związku [www.prgok.pl](http://www.prgok.pl)

W specyfikacji istotnych warunków zamówienia ( dalej SIWZ ) w rozdziale VII pkt. 2 ppkt. 1) określono warunek udziału w postępowaniu dotyczący kompetencji lub uprawnień do prowadzenia działalności zawodowej, zgodnie z którym wykonawca prowadzący PSZOK powinien spełniać wymagania prawne związane z prowadzeniem usługi w tym posiadać min. zezwolenie na zbieranie odpadów, wpis do bazy BDO oraz inne wymagane prawem zezwolenia do wykonywania usługi tzn. :

- a) jeżeli będzie wykonywał transport odpadów – zezwolenie na transport odpadów komunalnych lub umowa z podmiotem, który będzie wykonywał te usługi wraz z zezwoleniem na transport odpadów komunalnych,
- b) jeżeli będzie wykonywał zagospodarowanie odpadów – zezwolenie na zagospodarowanie odpadów komunalnych lub umowa z podmiotem, który będzie wykonywał te usługi wraz z zezwoleniem na zagospodarowanie odpadów komunalnych.

W wyniku analizy obowiązujących aktów prawnych, a w szczególności ustawy z dnia 14.12.2012r o odpadach ( t.j. Dz.U. z 2018r poz. 992 z późn. zm. ) i ustawy z dnia 13.09.1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( t.j. Dz. U. z 2018r poz. 1454 z późn. zm. ) - dalej zwana ustawą o czystości, stwierdzono, że postępowanie obarczone jest wadą niemożliwą do usunięcia, a zakończenie postępowania i zawarcie z wybranym wykonawcą umowy prowadziłoby do stwierdzenia jej nieważności, jako zawartej w sprzeczności z ustawą.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 1 lit. a) ustawy o czystości, gmina ( tu Związek Międzygminny PRGOK ) ustanawia Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy ( Związku ),

w którym to określa m.in. zasady prowadzenia punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych ( dalej PSZOK ).

Zgodnie z art. 42 pkt. 1 ustawy o odpadach podmiot prowadzący PSZOK jest zobowiązany jako posiadacz odpadów do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów.

W aktualnej sytuacji każdy wykonawca, który złożyłby ofertę podlegałby wykluczeniu z postępowania, a jego oferta zostałaby odrzucona z uwagi na to, że na podstawie obowiązującej ustawy o odpadach nie byłby w stanie uzyskać prawomocnego zezwolenia na zbieranie odpadów.

Ustawa o odpadach w art. 42 ust. 4a określa jakie dokumenty do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów jest zobowiązany złożyć ubiegający się o nie podmiot gospodarczy. W punkcie 3) tegoż artykułu wymagany jest aby posiadacz odpadów do wniosku o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów dołączył dokument potwierdzający jego prawo własności lub prawo wieczystego użytkowania, prawo użytkowania, prawo dzierżawy nieruchomości, o której mowa w art. 41b ust. 1 ustawy.

Zgodnie z ww. przepisem gospodarowanie odpadami wymagającymi uzyskanie zezwolenia na zbieranie odpadów m.in. komunalnych – odbywa się wyłącznie na nieruchomości, której właścicielem, użytkownikiem wieczystym lub dzierżawcą czy użytkownikiem jest posiadacz gospodarujący odpadami.

Jak wynika z powyższych przepisów – wymagania określone w rozdziale VII SIWZ w zakresie dotyczącym posiadania przez wykonawcę kompetencji do prowadzenia działalności, ze względu na brak możliwości spełnienia tego warunku udziału w postępowaniu, przez wykonawców ubiegających się o zamówienie, prowadzić będą wyłącznie do nierozstrzygnięcia postępowania i to nie z winy tych wykonawców.

Wadliwe rozstrzygnięcie postępowania na korzyść jakiegokolwiek z wykonawców będzie sprzeczne z przepisami ustawy, co zgodnie z art. 58 par. 1 Kodeksu cywilnego prowadzić będzie do nieważności tak podjętej czynności prawnej.

Z analizy przepisów ustawy o odpadach, a zwłaszcza art. 45 ust. 1 pkt. 11) wynika, że jedynym podmiotem, który zwalnia ustawa z obowiązku posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów w PSZOK prowadzonym samodzielnie przez gminę lub wspólnie z inną gminą lub gminami jest Związek Międzygminny PRGOK.

W tej sytuacji dalsze prowadzenie postępowania obarczonego wadą skutkującą możliwością wystąpienia czynności sprzecznej z przepisami ustawy, w dodatku niemożliwej do usunięcia na etapie tego postępowania, uzasadnia unieważnienie przedmiotowego postępowania.

Podstawa prawna : art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r Prawo zamówień publicznych ( t.j. Dz.U. z 2018r poz. 1986 z późn. zm. ).

Za-ca Przewodniczącego Zarządu ZM PRGOK

Przewodnicząca Zarządu ZM PRGOK

Zastępca Przewodniczącego Zarządu

*Elżbieta Sieg*

Przewodniczący Zarządu

*dr inż. Małgorzata Sypuła*