

**UCHWAŁA Nr X/35/2020**  
**ZGROMADZENIA ZWIĄZKU „PILSKI REGION GOSPODARKI ODPADAMI**  
**KOMUNALNYMI”**  
**z dnia 10 stycznia 2020 roku**

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty**

Na podstawie art.6k ust. 1 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz.2010 z późn. zm.) oraz § 12 pkt 14 lit. b Statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2016 r., poz. 5040 z późn. zm.) Zgromadzenie Związku uchwała, co następuje:

**§ 1.** W uchwale Nr II/13/2019 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Wielk. poz.2478) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 wyrazy „wynosi 15 zł” zastępuje się wyrazami „wynosi 29 zł”.

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

”3. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wynosi 58 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.”

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 marca 2020 roku po uprzednim opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Zgromadzenia  
Związku Międzygminnego  
„Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”

  
**Rafał Sroka**

**Uzasadnienie do Uchwały Nr X/35/2020  
Zgromadzenia Związku Międzygminnego  
„Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”  
z dnia 10 stycznia 2020 rok**

Zgodnie z art. 6k ust. 1 w zw. z art. 3 ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a następnie ustala stawkę takiej opłaty. Wyboru metody należy dokonać spośród czterech wymienionych przez ustawodawcę w art. 6j ust. 1 i 2 ustawy, to jest: liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, ilości zużytej wody, powierzchni lokalu mieszkalnego lub od gospodarstwa domowego.

Od 1 lipca 2013 roku na terenie Związku Międzygminnym „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” obowiązuje metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość. Stawki opłaty, odpowiadające tej metodzie obowiązywały od 1 lipca 2013 roku i zostały zmienione dopiero uchwałą Nr II/13/2019 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 22 lutego 2019 roku, która obowiązuje do dnia dzisiejszego.

Zgromadzenie Związku uchwalając określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Z przepisów art. 6r ust.2-2d powyższej ustawy wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Związek pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania odzysku i unieszkodliwienia odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Organ stanowiący Związku przy ustaleniu stawek opłat dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy związany jest również z treścią art. 6k ust.2a pkt 1 ustawy ograniczającym wysokość ustalonej stawki miesięcznej za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny do wysokości nie przekraczającej 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem na mieszkańca, ogłaszanego w drodze obwieszczenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Zgodnie

z obwieszczeniem Prezesa GUS z dnia 27 marca 2019 r. dochód ten za 2018 r. wynosił 1.693,00 zł, z czego 2% stanowi 33,86 zł - zatem jest to maksymalna stawka opłaty miesięcznej, która można naliczyć na 1 mieszkańca nieruchomości zamieszkałej, gromadzącego odpady w sposób selektywny. W przypadku stwierdzenia braku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, podwyższona miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości zamieszkałej musi zostać ustalona na poziomie od dwu do czterokrotności opłaty tj. w przedziale od 67,72 zł do 135,44 zł.

Z przeprowadzonej analizy kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadki komunalnymi na terenie działania Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” wynika, że całkowity prognozowany roczny koszt na rok 2020 kształtuje się na poziomie 61.539.920,00 zł. Na koszty te składają się wszystkie wydatki ponoszone przez Związek Międzygminny, skalkulowane na podstawie zawartych umów z wykonawcami i planowanych wydatków, w zakresie:

- 1) odbioru, transportu, zagospodarowaniu odpadów komunalnych, odpadów medycznych, opłat administracyjno-środowiskowych - razem kształtują się na poziomie 56.356.321,00 zł;
- 2) eksploatacji i funkcjonowania 13-tu punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie działania Związku Międzygminnego – razem kształtują się na poziomie 1.302.189,00 zł;
- 3) obsługi administracyjnej, kontrolnej, windykacyjnej oraz edukacji ekologicznej, w tym projekt edukacyjny pn.: „Edukacja ekologiczna mieszkańców gmin ZM PRGOK poprzez realizację kampanii informacyjno-edukacyjnych oraz wyposażenie publicznych placówek dydaktycznych w środki techniczne ułatwiające segregację odpadów u źródła” – razem kształtują się na poziomie 3.881.410,00 zł.

Zdecydowana większość kosztów obejmuje proces odbierania, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych, które wzrosły o 140,00% w związku z rozstrzygnięciem w roku 2019 postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego nr 20/2019 i zawartej umowy z operatorem systemu z firmą „Altvater” Sp. z o.o. Piła w dniu 25 czerwca 2019 r., zgodnie z podjętą Uchwałą Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” nr V/24/2019 z dnia 19 czerwca 2019 r. Powyższa umowa została zawarta na okres 18-tu miesięcy tj. od 01 lipca 2019 r. do 31 grudnia 2020 r. i razem zobowiązanie zostało zaciągnięte w kwocie 82.684.800,00 zł brutto. Na podstawie zapisów zawartej umowy zaplanowano nakłady finansowe (wydatki) stosownie do poniesionych wydatków w poszczególnych miesiącach z podziałem w latach 2019-2021. W roku 2020 za okres 12-tu miesięcy stanowi plan wydatków w kwocie ogółem 56.073.600,00 zł brutto, co stanowi 91,11 % kosztów całego systemu.

Proponowana stawka 29 zł jest stawką nie pokrywającą kosztów systemu i zaciągniętych zobowiązań wynikających z umowy z Operatorem, zaproponowana została jako akceptowalna społecznie przez członków Zgromadzenia. Prognozuje się, iż przy jej zastosowaniu na koniec 2020 roku może zostać wygenerowany deficyt w wysokości około 9 mln zł, który zgodnie z § 34 Statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibę w Pile, każdy z uczestników Związku pokrywa proporcjonalnie do masy odebranych i zebranych odpadów od właścicieli nieruchomości na terenie Uczestnika Związku w roku.

Taki sposób ukształtowania stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnym jest z wyrażanym od dawna stanowiskiem Ministerstwa Środowiska (obecnie: Ministerstwa Klimatu). Przykładem takiego stanowiska może być odpowiedź na interpelację

poselską nr 32719 z maja 2015 roku. W odpowiedzi na nią ówczesny Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk wskazał, że w przypadku deficytowości systemu możliwe są następujące działania:

1. podwyższenie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
2. **dofinansowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi z innych źródeł pochodzących z budżetu gminy;**
3. określenie limitu odbieranych w ramach opłaty odpadów zielonych, zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych itp. i obciążenie dodatkową opłatą tych odpadów przyjmowanych ponad określony limit, co może wpłynąć na zbilansowanie kosztów systemu;
4. podjęcie współpracy z organizacjami odzysku odpadów opakowaniowych, zużytych baterii i akumulatorów lub zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, które w imieniu podmiotów wprowadzających produkty na rynek realizują ustawowe obowiązki w zakresie zbierania i recyklingu określonych odpadów. Współpraca z gminą może pozwolić na pozyskanie przez nich odpadów koniecznych do osiągnięcia ustawowych poziomów w zamian za dofinansowanie gminnego systemu odbierania i zbierania odpadów komunalnych;
5. sprzedaż surowców wtórnych pochodzących z odpadów komunalnych, co powinno przynieść dochód gminie, który obniży koszty systemu.

Podobne stanowisko zaprezentował w imieniu Ministra Środowiska w dniu 25 września 2019 roku Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Sławomir Mazurek udzielając odpowiedzi na interpelację poselską nr 33395. Zdaniem Ministerstwa „*gminne systemy gospodarki odpadami co do zasady powinny być odpowiednio zbilansowane, tak aby były efektywne kosztowo i nie zachodziła potrzeba ich dodatkowego zasilania z innych środków własnych. Jednakże istnieje możliwość dopłacania do systemu oraz obniżania stawek opłat.*”. W ocenie Ministerstwa nie ma bowiem obecnie przepisów zakazujących dokonywanie tego typu dopłat.

Także praktyka organów nadzoru w wielu częściach kraju dowodzi, iż dopuszczają one brak samobilansowania się systemu nie kwestionując uchwał określających stawki na poziomie kilku złotych od mieszkańca.

W projekcie uchwały określono stawkę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Stawka ta wynika ustalona została zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu nadanym mu przez ustawę z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Obecnie obowiązek selektywnej zbiórki odpadów komunalnych dotyczyć będzie tych właścicieli nieruchomości, którzy dotychczas zadeklarowali taki sposób gromadzenia odpadów komunalnych, co wynika wprost z obowiązującej na terenie Związku uchwały nr XXII/85/2018 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 14 czerwca 2018 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnym: właściciele nieruchomości deklarujący selektywne zbieranie odpadów komunalnych zobowiązani są do prowadzenia segregacji tych odpadów zgodnie z odpowiednimi postanowieniami Regulaminu.

Docelowo – po dostosowaniu związkowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – obowiązek selektywnej zbiórki będzie miał charakter ustawowy i dotyczyć będzie wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie Związku.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

**Przewodniczący Zarządu**

*dr inż. Małgorzata Sypuła*